

INST.FED.SÃO PAULO/CAMPUS SÃO PAULO

Estudo Técnico Preliminar 11/2026**1. Informações Básicas**

Número do processo: 23306.001822.2026-16

2. Objeto

Contratação de empresa especializada na prestação de serviços continuados de vigilância desarmada para o IFSP Campus São Paulo, com disponibilização de mão de obra em regime de dedicação exclusiva, disponibilização de uniformes, materiais, utensílios e equipamentos necessários à plena execução dos serviços, conforme condições, quantidades e exigências estabelecidas no Termo de Referência.

3. Descrição da necessidade

A licitação pretendida requer a contratação de empresa especializada para a prestação de serviços continuados de vigilância desarmada para o IFSP - Campus São Paulo, com dedicação exclusiva de mão-de-obra. Os serviços de vigilância são essenciais para o desempenho regular das atividades praticadas no ambiente da Administração, tanto por parte dos funcionários quanto para os alunos do campus.

Atualmente, o Campus São Paulo possui um contrato continuado com serviço de vigilância que não poderá mais ser renovado, atingindo 60 (sessenta) meses de duração, limite máximo permitido pelo inciso II do artigo 57, da Lei nº 8.666/1993.

A contratação de empresa especializada na prestação dos serviços de vigilância faz-se necessária para proporcionar condições de recebimento do público em geral, objetiva garantir o efetivo controle do acesso à instituição, identificar e registrar os usuários que adentram o recinto, fornecer informações, direcionar as pessoas e materiais recebidos, visando, dessa forma, dar continuidade à prestação dos serviços com qualidade, atendendo a atividade fim desta instituição.

Ressalta-se que a Lei Federal nº 9.632/1998 – que dispõe sobre a extinção de cargos na Administração Pública Federal elenca as funções de porteiro e vigia como cargos extintos. Dessa forma é necessária a contratação de empresa especializada para prestação de serviço de vigilância, em regime de dedicação exclusiva, para o IFSP Campus São Paulo.

Considera-se que o objeto em planejamento para a contratação, se trata de atividade acessória, não constando do quadro de pessoal do INSTITUTO FEDERAL DE EDUCAÇÃO, CIÊNCIA E TECNOLOGIA DE SÃO PAULO – IFSP, quadro esse que abrange os cargos específicos destinados à realização das atividades finalísticas da instituição.

4. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Diretoria de Administração	Giuliano Gozzi

5. Descrição dos Requisitos da Contratação

O objeto deste estudo técnico preliminar é considerado como serviço continuado, com fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva a fim de auxiliar o campus a atender o seu público-alvo.

O IFSP, para consecução de suas atividades contínuas previstas no Decreto nº 9.507/2018, necessita dos serviços auxiliares, em caráter continuado nas áreas descritas, situação que exige a realização de licitação para as referidas contratações, uma vez que não há no quadro permanente da Instituição os referidos cargos.

Atualmente, o Campus São Paulo possui um contrato continuado com serviço de vigilância que não poderá mais ser renovado, atingindo 60 (sessenta) meses de duração, limite máximo permitido pelo inciso II do artigo 57, da Lei nº 8.666/1993. Portanto, faz-se necessária a realização de novo procedimento licitatório.

Ressalta-se que a Lei Federal nº 9.632/1998, bem como o Decreto nº 9.262/2018 que dispõem sobre a extinção de cargos na Administração Pública Federal – elenca a ocupação de Vigilante como cargo extinto e, por isso, necessitamos da contratação.

A terceirização destes serviços para as repartições públicas federais é possível ante a previsão expressa no Decreto nº 9.507/2018, o que é corroborado pela inexistência de quantitativo de mão de obra específica para estes serviços em quadro permanente no IFSP e também pela Lei nº 9.632/1998 que trata da extinção de Cargos na Administração Federal. Ante ao exposto, não há outra forma de prestação destes serviços que não seja a terceirização.

Além disso, cabe destacar que as atividades prestadas pelos trabalhadores que se pretende contratar tem como principal característica a necessidade da presença destes na instituição, sendo certo que a contratação por posto de trabalho é a que se enquadra nesta necessidade.

Sendo assim o contrato precisará dispor de mão de obra com dedicação exclusiva, especializada e em conformidade com a legislação trabalhista.

Os serviços possuem natureza continuada, sendo indispensável seu fornecimento para a execução dos trabalhos do órgão e se encontra especificado na Portaria IFSP nº 2.839, de 9 de maio de 2025, inciso XXXVII.

A vigência inicial do contrato será de 12 (doze) meses, contado a partir da Ordem de Serviço, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133, de 2021.

O enquadramento da categoria profissional que será empregada nos serviços, dentro da Classificação Brasileira de Ocupações (CBO) é:

Vigilante – CBO 5173-30 e respectiva descrição sumária do cargo:

- Exercem vigilância de forma ativa, armada ou desarmada em dependências e áreas públicas e privadas com a finalidade de prevenir, controlar e combater delitos como porte ilícito de armas e munições e outras irregularidades;
- Zelam pela segurança das pessoas, do patrimônio e pelo cumprimento das Leis e regulamentos;
- Recepcionam e controlam a movimentação de pessoas em áreas de acesso livre e restrito;
- Fiscalizam pessoas, cargas e patrimônio;
- Escoltam pessoas e mercadorias;
- Dirigem carro-forte e veículos de escolta armada; coletam valores e abastecem caixas eletrônicos;
- Vigiam parques e reservas florestais, combatendo inclusive focos de incêndio; vigiam presos;
- Comunicam-se via rádio ou telefone e prestam informações ao público e aos órgãos competentes; e
- Fazem o monitoramento de câmeras e sistemas de alarme, inclusive vigilância monitorada remota à distância, realizam rondas, revistas pessoais e em veículos.

A presente contratação servirá de apoio para atendimento dos objetivos estratégicos da Gestão Administrativa e Financeira, sendo também uma atividade meio necessária para o alcance dos objetivos estratégicos presentes no Plano de Desenvolvimento Institucional 2024-2029 do IFSP. Quanto ao Plano de Contratações Anual – PCA para o ano de 2026, de que trata o Decreto nº 10.947/2022, os itens foram inseridos individualmente, conforme a demanda abaixo representada:

- I) ID PCA no PNCP: 10882594000165-0-000033/2026;
- II) Data de publicação no PNCP: 13/10/2025;

- III) Id do item no PCA: 6;
- IV) Classe/Grupo: 852;
- V) Identificador da Futura Contratação: 158270-17/2026.

A Contratada deverá executar os serviços conforme as especificações do Termo de Referência e de sua proposta, com a alocação dos empregados necessários ao perfeito cumprimento das cláusulas contratuais, além de fornecer os materiais e equipamentos, ferramentas e utensílios necessários, na qualidade e quantidades minimamente especificadas no Termo de Referência e em sua proposta;

É imprescindível considerar os critérios e práticas de sustentabilidade, em atendimento à Instrução Normativa nº 01 /2010 SLTI MPOG, dessa forma, a empresa contratada deverá adotar as práticas de sustentabilidade, na execução dos serviços, no que couber:

A Contratada deverá orientar seus empregados sobre prevenção e controle de risco aos trabalhadores, bem como práticas sócio ambientais para economia de energia, de água e redução de geração de resíduos sólidos no ambiente onde se prestará o serviço, utilizar equipamentos e materiais de intercomunicação (como rádios, lanternas e lâmpadas) de menor impacto ambiental.

Observar as Resoluções CONAMA nº 401/2008 e nº 424/2010, para a aquisição e descarte de pilhas e baterias utilizadas nos equipamentos, bens e materiais de sua responsabilidade, respeitando os limites de metais pesados, como chumbo, cádmio e mercúrio. Observar a Resolução CONAMA nº 20/1994, utilizando equipamentos que gerem menos ruído em seu funcionamento.

Fornecer aos empregados os equipamentos de segurança que se fizerem necessários para a execução de serviços.

Utilizar pilhas recarregáveis nas lanternas que utilizarem na execução do serviço, evitando o uso de pilhas ou baterias que contenham substâncias perigosas em sua composição.

Destinar de forma ambientalmente adequada todos os materiais e equipamentos que forem utilizados na prestação de serviços.

Colaborar com a coleta seletiva para reciclagem, com vistas à separação dos materiais recicláveis do lixo orgânico, que deverá ser coletado separadamente.

Colaborar com as medidas de redução de consumo e uso racional da água, cujos encarregados ou prepostos devem atuar como facilitadores das mudanças de comportamento de empregados da Contratada.

Manter critérios especiais e privilegiados para aquisição de produtos e equipamentos que apresentem eficiência energética e redução de consumo.

Comunicar à Contratante sobre equipamentos com mau funcionamento ou danificados como lâmpadas queimadas ou piscando, zumbido excessivo em reatores de luminárias e mau funcionamento de instalações energizadas.

Para seus equipamentos que gerem ruído em seu funcionamento, observar a necessidade de Selo Ruído, como forma de indicação do nível de potência sonora, medido em decibel – dB (A), conforme Resolução CONAMA nº 20 /1994, em face do ruído excessivo causar prejuízo à saúde física e mental, afetando particularmente a audição.

A utilização de tecnologias adequadas e conhecidas permite atender às necessidades de redução de níveis de ruído, inclusive, não afetando o desenvolvimento dos trabalhos administrativos ou de atividades de ensino nas unidades.

O contrato a ser assinado proveniente desta contratação será acompanhado e fiscalizado em sua execução por representantes da Administração, atendendo às disposições da Lei nº 14.133/2021, cujas atribuições estão delineadas na IN SEGES/MP nº 5/2017 e suas alterações.

A aferição/medição do serviço para efeito de pagamento será exercida por meio do Instrumento de Medição de Resultados (IMR), conforme Anexo constante no Edital.

A utilização do IMR não impede a aplicação concomitante de outros mecanismos para a avaliação da prestação dos serviços.

A Contratante deverá exigir o cumprimento de todas as obrigações assumidas pela Contratada, de acordo com as cláusulas contratuais e os termos de sua proposta, assim como, acompanhar, fiscalizar os serviços, por meio de servidor especialmente designado, anotando em registro próprio as falhas detectadas, indicando dia, mês e ano, bem como o nome dos empregados eventualmente envolvidos e encaminhando os apontamentos à autoridade competente para as providências cabíveis.

A exigência de atestado de capacidade técnica é para averiguar a capacidade de gestão de mão de obra das licitantes.

Além dos pontos acima, o adjudicatário deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições necessárias para a prestação do serviço como requisito para celebração do contrato.

6. Levantamento de Mercado

Em atendimento ao § 4º, Art. 6º, da IN SEGES/ME nº 65/2021, apresentamos levantamento de mercado, com vistas à contratação, por meio de procedimento licitatório, de vigilância para o IFSP Campus São Paulo.

Através do módulo “Pesquisa de Preços” do Portal de Compras do Governo Federal, foram realizadas as coletas de orçamentos do serviço continuado de vigilância, dos uniformes, materiais, utensílios e equipamentos entre os dias 24 /03 e 06/04/2026, em atendimento aos incisos I e II do art. 5º, da IN MPOG nº 65/2021.

Os orçamentos relativos a materiais e equipamentos necessários à prestação dos serviços foram obtidos de sítios eletrônicos especializados/de domínio amplo, atendendo às disposições do inciso III, art. 5º da referida Norma.

Para a composição da média aritmética simples obtida nos mapas comparativos para Uniformes e EPI, coletou-se 3 (três) orçamentos distintos de cada uma das cotações, obtendo um valor médio anual estimado de R\$ 30.822,29 (trinta mil, oitocentos e vinte e dois reais e vinte e nove centavos); para Materiais, coletou-se 3 (três) orçamentos distintos de cada uma das cotações, obtendo um valor médio anual estimado de R\$ 4.300,40 (quatro mil, trezentos reais e quarenta centavos); para Utensílios, coletou-se 3 (três) orçamentos distintos de cada uma das cotações, obtendo um valor médio anual estimado de R\$ 1.822,68 (Hum mil, oitocentos e vinte e dois reais e sessenta e oito centavos); para Equipamentos, coletou-se 3 (três) orçamentos distintos de cada uma das cotações, obtendo um valor médio anual estimado de R\$ 13.571,42 (treze mil, quinhentos e setenta e um reais e quarenta e dois centavos); em sites eletrônicos especializados e/ou de domínio amplo, conforme processo.

Ademais, foi elaborada a Planilha de Custos e Formação de Preços com base nas informações (salários, benefícios, etc.) da Convenção Coletiva de Trabalho da categoria a ser contratada (base territorial São Paulo/SP), lançando outrossim - os valores obtidos em pesquisas mercadológicas, o que resultou num montante de R\$ 2.190.617,13 (Dois milhões, cento e noventa mil, seiscentos e dezessete reais e treze centavos) de valor médio anual estimado.

Considerando análise técnica ora apresentada, com base nas pesquisas de mercado realizadas em consonância com as disposições contidas na IN SEGES nº 65/2021, o detalhamento dos orçamentos em mapas comparativos distintos e o lançamento destas informações e de outras da CCT da categoria que se pretende contratar na planilha de custos e de formação de preços, entendo - s.m.j. - que a contratação apresenta os preços usuais praticados no mercado e está de acordo com o exigido pela aludida instrução normativa.

OBS: As pesquisas de mercado, mapas comparativos e planilha de custos constam em anexo ao presente ETP Digital.

7. Descrição da solução como um todo

Trata-se de serviço comum, de caráter continuado e com fornecimento de mão de obra em regime de dedicação exclusiva, a ser contratado mediante licitação, na modalidade pregão, em sua forma eletrônica.

Os serviços a serem contratados enquadram-se nos pressupostos do Decreto nº 9.507/2018, não se constituindo em quaisquer das atividades, previstas no art. 3º, cuja execução indireta é vedada.

A prestação dos serviços não gera vínculo empregatício entre os empregados da Contratada e a Administração Contratante, vedando-se qualquer relação entre estes que caracterize pessoalidade e subordinação direta.

A vigência inicial do contrato será de 12 (doze) meses, contado a partir da Ordem de Serviço, prorrogável por até 10 (dez) anos, na forma dos artigos 106 e 107 da Lei nº 14.133/2021.

O regime de execução do objeto escolhido para a presente contratação é o da empreitada por preço global, sendo a que melhor se adequa às necessidades atuais do Campus São Paulo, pois foi possível definir previamente no planejamento da contratação, com boa margem de precisão, as quantidades dos serviços que serão executados gerando menor custo para a Administração Pública, sendo, no caso concreto, estabelecida os critérios para a contratação de 1 (um) Posto de Líder Diurno, 1 (um) Posto de Líder Noturno, 5 (cinco) Postos de Vigilante Diurno e, 4 (quatro) Postos de Vigilante Noturno, todos em escala 12 x 36 horas.

A execução do objeto seguirá a seguinte dinâmica prevista no Termo de Referência.

A execução dos serviços tem estimativa para ser iniciada a partir de 23/07/2026, na forma que segue:

A Contratada deve iniciar os procedimentos de instalação, treinamento de mão de obra, testes e similares antes dessa data;

Todos os custos referentes a prestação dos serviços são de responsabilidade da Contratada, não devendo o Contratante assumir quaisquer custos ou ônus adicional;

Como se trata de previsão, tal prazo poderá não acontecer como previsto em virtude de nuances burocráticas e ritos processuais conforme legislação em vigor;

Dos horários, localidade e execução da prestação dos serviços estarão definidos no Termo de Referência;

Os horários e turnos de prestação dos serviços poderão sofrer alteração a qualquer tempo, de acordo com a conveniência e necessidade da Contratante, com prévia justificativa.

8. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

A quantidade dos postos de serviços a serem contratados foi estimada com base na contratação vigente que possui estrutura e movimentação (de servidores, discentes, terceirizados e demais membros da comunidade) condizentes com a necessidade do IFSP Campus São Paulo. Para tanto, será necessária a contratação de 1 (um) Posto de Líder Diurno (2 vigilantes), 1 (um) Posto de Líder Noturno (2 vigilantes), 5 (cinco) Postos de Vigilante Diurno (10 vigilantes) e, 4 (quatro) Postos de Vigilante Noturno (8 vigilantes), todos em escala 12 x 36 horas.

Os valores estimados foram obtidos conforme o detalhamento exposto no item 6 do presente ETP Digital (levantamento de mercado).

Como determina a IN SEGES nº 05/2017, a Administração - para apuração do valor referencial para os serviços que serão contratados - levou em consideração o custo em cima da CCT, acrescentando-se os custos estimados variáveis, conforme a planilhas de custos e formação de preços referencial dos serviços de vigilância disposta como anexo deste Estudo Técnico Preliminar.

9. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 2.190.617,13

O valor estimado da contratação ora pretendida foi baseado nas pesquisas mercadológicas obtidas no módulo "Pesquisa de Preços" do Portal de Compras do Governo Federal, nos termos do Caderno de Logística - Pesquisa de Preços (2024) em atendimento aos incisos I e II do art. 5º, da IN MPOG nº 65/2021, visto que estão atualizados e em conformidade com a CCT vigente.

Já o valor estimado dos materiais e equipamentos necessários à plena execução dos serviços foi baseado em pesquisas mercadológicas coletadas de sítios eletrônicos especializados de domínio amplo, atendendo às disposições do inciso III, art. 5º da referida Norma (IN).

A estimativa para o valor médio global para a contratação será de R\$ 2.190.617,13 (Dois milhões, cento e noventa mil, seiscentos e dezessete reais e treze centavos).

Considera-se "valor global" a contratação para um período de um ano (12 meses).

10. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação não será parcelada, uma vez que inviabilizaria a vantajosidade técnica, econômica e operacional da dinâmica da prestação de serviços. A Contratação será realizada em lote único.

11. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

Não se faz necessária a realização de contratações correlatas e/ou interdependentes para que o objetivo desta contratação seja atingido.

12. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A presente contratação servirá de apoio para atendimento dos objetivos estratégicos da Gestão Administrativa e Financeira, sendo também uma atividade meio necessária para o alcance dos objetivos estratégicos presentes no Plano de Desenvolvimento Institucional - PDI 2024-2029.

Quanto ao Plano de Contratações Anual – PCA para o ano de 2026, de que trata o Decreto nº 10.947/2022, os itens foram inseridos individualmente, conforme a demanda abaixo representada:

- I) ID PCA no PNCP: 10882594000165-0-000033/2026;
- II) Data de publicação no PNCP: 13/10/2025;
- III) Id do item no PCA: 6;
- IV) Classe/Grupo: 852;
- V) Identificador da Futura Contratação: 158270-17/2026.

13. Benefícios a serem alcançados com a contratação

Espera-se com esta contratação permitir que a Instituição siga seu funcionamento de forma adequada e sem interrupções, fornecendo aos alunos, servidores e usuários as condições adequadas para o pleno desenvolvimento das atividades.

14. Providências a serem Adotadas

Designação dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato, visando a garantia de acompanhamento da Administração para que haja o cumprimento das condições e exigências licitadas.

15. Possíveis Impactos Ambientais

Os impactos ambientais serão minimizados ou anulados, pois a contratada deverá seguir os seguintes critérios:

A Contratada deverá seguir as legislações que tratam da sustentabilidade ambiental, em especial a Instrução Normativa SLTI/MPOG nº 1 de 19 de janeiro de 2010;

Dentro da execução contratual, a Contratada deverá orientar seus funcionários a reduzir o consumo de energia elétrica, de consumo de água e redução de produção de resíduos sólidos, observadas as normas ambientais vigentes;

Respeitar as Normas Brasileiras – NBR - publicadas pela Associação Brasileira de Normas Técnicas sobre resíduos sólidos;

Providenciar o adequado recolhimento das pilhas e baterias originárias da contratação, para fins de repasse ao respectivo fabricante ou importador, responsável pela destinação ambientalmente adequada, nos termos da Instrução Normativa IBAMA nº 03, de 30/03/2010, conforme artigo 33, inciso II, da Lei nº 12.305, de 2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos, artigos 4º e 6º da Resolução CONAMA nº 401, de 04/11/2008, e legislação correlata;

Prever a destinação ambiental adequada das pilhas e baterias usadas ou inservíveis, segundo disposto na Resolução CONAMA nº 257, de 30 de junho de 1999; e

Atender naquilo que couber práticas de sustentabilidade previstas no Decreto nº 7.746/2012.

16. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

16.1. Justificativa da Viabilidade

Vistas, analisadas e examinadas todas as informações presentes e elencadas neste Estudo Técnico Preliminar, esta equipe de planejamento declara viável a contratação.

17. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

Despacho: De acordo.

GIULIANO GOZZI

Diretor de Administração



Assinou eletronicamente em 11/04/2026 às 19:09:52.

Despacho: De acordo.

IVAN MARCIO DA SILVA LIMA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 13/04/2026 às 17:03:31.

Despacho: De acordo.

MARCELO BERNARDINO ARAUJO

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 13/04/2026 às 15:07:01.

Despacho: De acordo.

MITZY OHIRA

Membro da comissão de contratação



Assinou eletronicamente em 13/04/2026 às 16:44:21.